



Plans de Prévention des Risques Littoraux de Oye-Plage à Gravelines


 LIBERTÉ • ÉGALITÉ • FRATERNITÉ
 RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
 PRÉFET du NORD

PHASE 2 : Détermination des enjeux

Présentation des premiers éléments d'étape sur les enjeux PPRL, enjeux de gestion de crise et perspectives.

PPRL de Oye-Plage à Gravelines



Réunion du comité de concertation du 21 novembre 2014

COCON n° 2

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL
Oye-Plage
Grand-Fort-Philippe
Gravelines
Les enjeux de gestion de crise
Débats

Rappels sur la procédure

- PPRL de Gravelines à Oye-Plage prescrit par arrêté préfectoral du 13 septembre 2011 ;
- PPRL de Dunkerque à Bray-Dunes prescrit par arrêté préfectoral du 14 septembre 2011 ;
- DDTM du Nord service instructeur ;
- Première réunion du COCON en mars 2012 ;
- Consultation « Marchés Publics » en février 2013 ;
- Ordre de service en juin 2013 ;
- COTEC 1 du 18 décembre 2013 : méthodologie
- COTEC 2 du 8 juillet 2014 : validation des enjeux PPRL.




COCON n° 2 – 21 novembre 2014

COCON

Ordre du jour

- Rappel sur la procédure PPRL
- Les enjeux PPRL
- Les enjeux PPRL à Oye-Plage
- Les enjeux PPRL à Grand-Fort-Philippe
- Les enjeux PPRL à Gravelines
- Les enjeux de gestion de crise
- Débats



COCON n° 2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappels sur la procédure

Le PPRL de Gravelines à Oye-Plage a été prescrit sur les communes de :

• Gravelines ;	• Vieille-Eglise ;
• Oye-Plage ;	• Nouvelle-Eglise ;
• Grand-Fort-Philippe	• Saint-Ormer-Capelle
• <u>Saint-Georges-sur-l'Aa</u> ;	• <u>Offekerque</u> .
• <u>Saint-Folquin</u> ;	

En l'absence d'aléa de submersion identifié sur leur territoire, les communes soulignées sont exclues de la procédure PPRL.



COCON n° 2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL
Oye-Plage
Grand-Fort-Philippe
Gravelines
Les enjeux de gestion de crise
Débats

Rappels sur la procédure



COCON n° 2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL
Oye-Plage
Grand-Fort-Philippe
Gravelines
Les enjeux de gestion de crise
Débats

Rappels sur la procédure

Des responsabilités partagées entre l'État, les collectivités et le citoyen :

- L'État est chargé de l'élaboration des Plans de Prévention des Risques Naturels prévisibles (PPRN) ;
- Les collectivités doivent prendre en compte les risques (et les PPRN) dans les projets de développement et les règles d'occupation des sols ;
- Les acteurs locaux et les particuliers ont la responsabilité de ne pas s'exposer sans précaution à des risques et de ne pas les aggraver.



COCON n° 2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Rappels sur la procédure

Une procédure officielle encadrée par :

- Le code de l'environnement articles L562-1 à L562-9 et R562-1 à R562-12.

Des modalités d'élaboration fixées par plusieurs circulaires:

- Les circulaires de 1994 et 1996 ;
- La circulaire du 27 juillet 2011 faisant suite à la tempête Xynthia ;
- Des guides méthodologiques (guide PPRL en particulier).

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Rappels sur la procédure

La concertation : un élément important de la procédure PPRL. Elle repose sur deux instances mises en place pour l'association des collectivités et des acteurs concernés :

- Le **COTEC** exprime ses attentes, influence les orientations, participe aux décisions, valide les documents, etc. ;
- Le **COCON** donne un avis sur le fond et la forme des documents préalablement validés par le COTEC.

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Une terminologie dédiée :

- Les enjeux** regroupent les personnes, biens, activités, moyens, patrimoine, susceptibles d'être affectés par un phénomène naturel.
- La vulnérabilité** exprime le niveau de conséquences prévisibles d'un phénomène naturel sur ces enjeux, des dommages matériels aux préjudices humains.

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Rappels sur la procédure

L'aléa

x

L'enjeu

=

Le risque

L'aléa et l'enjeu sont les deux composantes du risque.

De ces deux paramètres découle la réglementation du risque dans le PPRL.

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Les enjeux sont examinés sous deux angles bien distincts, avec leur logique propre :

- Les enjeux PPR**, en vue du zonage réglementaire ;
- Les enjeux au sens de la vulnérabilité**, indispensables à la mise en place de la gestion de crise.

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Principes généraux :

- Zones non urbanisées : quel que soit le niveau d'aléa**, à préserver de tout nouvel aménagement (double objectif : ne pas accroître la présence d'enjeux en zone inondable / préserver les capacités d'écoulement et d'expansion des inondations pour ne pas aggraver les risques ailleurs ;
- Zones déjà urbanisées :** ne pas augmenter la vulnérabilité :
 - en aléa faible ou moyen**, accompagner les mutations urbaines en tenant compte du risque, sans étendre l'urbanisation ;
 - en aléa fort**, interdire les projets neufs et réglementer la gestion de l'existant.

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

La caractérisation des enjeux PPRL passe nécessairement par différentes grandes étapes :

- L'exploitation des données SIG disponibles ;
- L'analyse des photographies aériennes ;
- Les entretiens avec les collectivités ;
- L'exploitation des documents d'urbanisme ;
- Les visites de terrain.

Certains aspects seront étudiés au cas par cas mais de façon homogène sur l'ensemble du périmètre d'étude. Ce sera en particulier le cas de la gestion des espaces non-bâti dans le tissu urbain (« dents-craues ») rattachés à la PAU.

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Prise en compte du changement climatique :

- Zones non urbanisées :** encourager l'implantation des nouveaux enjeux hors des zones soumises à un risque potentiel futur (en particulier hors des zones de cuvettes) ;
- Zones déjà urbanisées :** aucune zone déjà urbanisée ne sera rendue inconstructible sur la base de l'aléa 2100 ; le périmètre et la nature des mesures à prescrire (hauteur de plancher, espace refuge...) seront définis à partir de l'aléa 2100.

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Vocation d'usage en fonction de la typologie de l'occupation du sol :

<ul style="list-style-type: none"> Les zones d'habitat dense Les zones d'habitat collectif Les zones à grands bâtiments Les friches industrielles Les zones aménagées non bâties Les zones naturelles et semi-naturelles Les zones agricoles Les zones de bâti isolé 	<p>Vocation de PAU</p> <p>→ Au cas par cas</p> <p>Vocation de PNAU</p>
--	--

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

La cartographie des enjeux a consisté à **délimiter spatialement** les espaces suivants (pour l'enveloppe de l'aléa de référence et pour l'aléa avec prise en compte du réchauffement climatique à l'horizon 2100) :

- Les Parties Actuellement Urbanisées (PAU) ;
- Les Parties Non-Actuellement Urbanisées (PNAU) ;
- Éventuellement, des espaces particuliers susceptibles de bénéficier d'une réglementation spécifique (centres urbains denses, friches industrielles ou urbaines notamment).

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Démarche :

- Analyse fondée sur les cartes d'occupation du sol ;
- Prise en compte des échanges avec les communes ;
- Identification des projets lors des entretiens avec les élus et les services.

→ Décision en cours d'étude d'intégrer les périmètres de projets à la carte des enjeux PPRL.

COCON n°2 – 21 novembre 2014

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Détermination de la PAU




COCON n°2 – 21 novembre 2014

14

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Sur le périmètre du PPRL de Oye-Plage à Gravelines, il n'y a pas de centre urbain dense exposé à un aléa fort ou très fort.

Par décision du COTEC, accord de ne pas poursuivre la piste du centre urbain dense.




COCON n°2 – 21 novembre 2014

15

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Carte finale des enjeux PPRL

Éléments principaux de la carte :

- PAU
- PNAU

Éléments complémentaires (zones de projets) :

- Inscrits au PLH
- 1AU
- 2AU
- Autres




COCON n°2 – 21 novembre 2014

15

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines


Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux PPRL

Principaux apports du COTEC du 9 juillet 2014

- Demande de dissociation de la PNAU soumise à l'aléa de référence et de la PNAU soumise à l'aléa 2100 → Production de nouvelles cartes d'enjeux PPRL;
- Accord de principe sur la forme de la carte des enjeux PPRL ;
- Accord sur l'absence de nécessité de représenter les « centres urbains denses ».



COCON n°2 – 21 novembre 2014

19

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise


Débats

Les enjeux PPRL

Cas particuliers : **Les centres urbains denses**

- densité de population ;
- continuité du bâti ;
- mixité des usages.
- Historicité (appréciation qualitative)

Les centres urbains denses en zones d'aléa fort ou très fort peuvent bénéficier d'une adaptation réglementaire qui a un caractère dérogatoire et non systématique.



COCON n°2 – 21 novembre 2014

16

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats


Gestion des projets exposés

Principes généraux :

- Pendant la période transitoire d'élaboration du PPRL, examen encadré par le Porter à Connaissance (DDTM 62 pour Oye-Plage, DDTM 59 pour Grand-Fort-Philippe et Gravelines)
- Préconisations pour la prise en compte de la submersion marine
- Certains projets ne sont pas réalisables tels quels et nécessitent une adaptation au niveau de risque.

Démarche proposée dans le cadre du PPRL

- Examen des projets identifiés sur les cartes d'enjeux PPR : situation au regard de l'aléa, des enjeux, et préconisations associées
- Accompagnement spécifique pour les projets fortement impactés, ou les situations particulières signalées par les collectivités



COCON n°2 – 21 novembre 2014

40

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Présentation des communes

COCON n°2 – 21 novembre 2014

11

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Enjeux PPRL

COCON n°2 – 21 novembre 2014

14

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

OYE-PLAGE

COCON n°2 – 21 novembre 2014

12

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

La PAU impactée

COCON n°2 – 21 novembre 2014

15

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Occupation du sol

COCON n°2 – 21 novembre 2014

13

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise









Débats

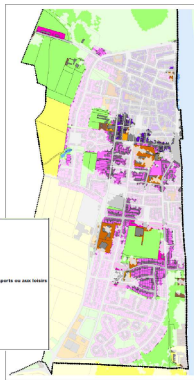
GRAND-FORT-PHILIPPE

COCON n°2 – 21 novembre 2014

14

Occupation du sol

-  **Zone urbaine dense** : Sites les plus denses pouvant correspondre au caser de laury et du l'indus des zones urbaines
-  **Zone d'habitat** : Zone urbaine et périurbaine, petit lotissement, zone pavillonnaire
-  **Zone d'activités** : Zone d'activités (habitat collectif) : Barres d'habitat et tours
- **Zone de grands équipements** : Grand équipement public ou commercial (supermarché, centre commercial ou individuel)
-  **Zone de grands équipements d'habitat** : Résidence ou habitation destinée aux services publics à la santé, à l'éducation, à la culture, aux sports ou aux loisirs
-  **Zone d'équipement** : Sites : parking, station de bus, cinémas, etc.
-  **Zones industrielles** : Industrie industrielle diversifiée
-  **Zone d'activités et commerciale** : Parcs, parcs et zones pavillonnaires, magasins, bureaux, zone commerciale sans bureau
- **Zones agricoles** : Zones : terres, zones portuaires, zones non portuaires, zones non portuaires, zones non portuaires, etc.
-  **Zone de loisirs** : Sites destinés au tourisme ou aux loisirs (parcs, zones de loisirs, zones de loisirs, etc.)





Occupation du sol

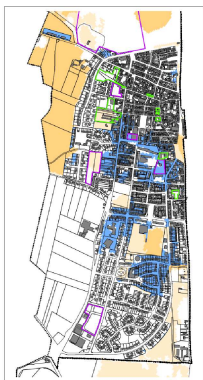
 Réseau hydrographique
 Zone agricole
 Zone forestière

[illegible]

Enjeux PPRL

Légende

-  PAU (Parties Actuellement Urbanisées)
-  PANU (Parties Actuellement Non Urbanisées) concernée par l'aléa de référence
-  PANU (Parties Actuellement Non Urbanisées) concernée par l'aléa changement climatique
-  Projets inscrits au PLH
-  Zone 1AU (PLUc)
-  Zone 2AU (PLUc)
-  Autres Projets

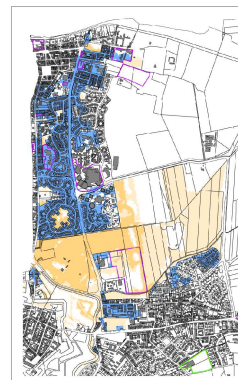


Enjeux PPRL

Débats

Légende

- PAU (Parties Actuellement Urbanisées)
- PANU (Parties Actuellement Non Urbanisées) concernée par l'aléa de référence
- PANU (Parties Actuellement Non Urbanisées) concernée par l'aléa changement climatique
- Projets inscrits au PLH
- Zone 1AU (PLUc)
- Zone 2AU (PLUc)
- Autres Projets



GRAVELINES



La PAU impactée

Débats

Débats

100



Majeure partie du quartier de «Petit-Fort-Philippe»,
entre le phare et la ZAC du Polder



COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux de gestion de crise

Regroupent :

- les bâtiments et infrastructures intervenant dans la gestion de la crise (établissements stratégiques) ;
- les bâtiments et infrastructures sensibles en raison de la population qu'ils accueillent (p.e. : écoles, maisons de retraites, etc.) ;
- les bâtiments et infrastructures pouvant constituer des lieux de replis dans le cadre de l'hébergement des personnes hors zone exposée (écoles, salles des fêtes, gymnases, etc.) ;
- les bâtiments et infrastructures qui du fait de leur activité peuvent avoir un effet défavorable en cas de crise (p.e. : effet domino pour certaines installations industrielles classées SEVESO, etc.).

COCON n°2 – 21 novembre 2014

86

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux de gestion de crise

Pour l'événement centennal avec prise en compte du réchauffement climatique (échéeance 2100)

COCON n°2 – 21 novembre 2014

89

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux de gestion de crise

Légende

Caractéristiques du bâti

- Bât de plain-pied
- Bât possédant un étage
- Bât hors zone d'aléa

Classification des ERP

- Etablissements stratégiques (administrations, centre de secours, etc.)
- Etablissements sensibles (soins et de petite enfance)
- Etablissements sensibles (soins et santé)
- Infrastructures d'hébergement d'urgence

Classification des routes

- Routes praticables
- Routes praticables à pied
- Routes praticables en véhicule d'intervention (secours)
- Routes non praticables

HPR	VPM	D&C	>S
S 102			
S 202			
>S			

Aléa de submersion marine (événement changement climatique)

- Aléa Faible
- Aléa Moyen
- Aléa Fort
- Aléa Très Fort

Equipements structurants :

- Réseaux ferrés
- Réseaux électriques
- Réseaux d'hydrocarbures
- Réseaux d'air liquide
- Réseaux de gaz
- Réseaux de canalisation
- Poste gaz
- Poste électrique
- Sirène
- Hydrants
- Poste moyenne tension
- Poste de gaz
- Antennes

Enjeux à risque supplémentaire

- Etablissement SEVESO
- Stations service

COCON n°2 – 21 novembre 2014

97

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux de gestion de crise

COCON n°2 – 21 novembre 2014

90

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux de gestion de crise

Pour l'événement de référence (centennal)

COCON n°2 – 21 novembre 2014

88

COCON

Rappel sur la procédure PPRL

Les enjeux PPRL

Oye-Plage

Grand-Fort-Philippe

Gravelines

Les enjeux de gestion de crise

Débats

Les enjeux de gestion de crise

COCON n°2 – 21 novembre 2014

91


COCON

Rappel sur la procédure PPRL
Les enjeux PPRL
Oye-Plage
Grand-Fort-Philippe
Gravelines
Les enjeux de gestion de crise
Débats

Les enjeux de gestion de crise

Finalité :

- Identifier les sources de désorganisations possibles du territoire en cas de crise ;
- Apporter des premiers éléments sur la vulnérabilité des personnes (identification du bâti de plain-pied)
- Identifier les lieux de repli en dehors des zones à risque ;
- Aider les communes à la mise en place de leur PCS.




COCON n°2 – 21 novembre 2014 92


COCON

Rappel sur la procédure PPRL
Les enjeux PPRL
Oye-Plage
Grand-Fort-Philippe
Gravelines
Les enjeux de gestion de crise
Débats

COCON 2 : 21 novembre 2014



Vos questions ?



COCON n°2 – 21 novembre 2014 95

COCON

Rappel sur la procédure PPRL
Les enjeux PPRL
Oye-Plage
Grand-Fort-Philippe
Gravelines
Les enjeux de gestion de crise
Débats


Les enjeux de gestion de crise

Constat :

- Le recensement des enjeux de gestion de crise n'est pas un objectif premier du PPRL ;
- Les cartes sont très (trop) riches en informations et donc peu lisibles ;
- Les communes sont déjà très avancées sur leur PCS.

Attentes:

- Quels sont les besoins effectifs de collectivités sur le sujet ?
- Quelle forme donner à cette information (cartographie, bases de données, SIG, etc.) ?



COCON n°2 – 21 novembre 2014 93

COCON

Rappel sur la procédure PPRL
Les enjeux PPRL
Oye-Plage
Grand-Fort-Philippe
Gravelines
Les enjeux de gestion de crise
Débats

Merci de votre attention



Pour en savoir plus sur le PPRL de Oye-Plage à Gravelines :

<http://www.nord.gouv.fr/Politiques-publiques/Prevention-des-risques-naturels-et-technologiques/La-prevention-des-risques/Prevenir-les-risques-naturels/Plans-de-prevention-des-risques-naturels-PPRN/PPRN-en-cours-d-elaboration/Les-risques-littoraux/Les-Plans-de-Prevention-des-Risques-Littoraux-PPRL>

<http://www.pas-de-calais.gouv.fr/Politiques-publiques/Prevention-des-risques-majeurs/Plans-de-Prevention-des-Risques-Naturels-Littoraux-en-cours/PPRN-de-Oye-Plage-Gravelines>



COCON n°2 – 21 novembre 2014 94

COCON

Rappel sur la procédure PPRL
Les enjeux PPRL
Oye-Plage
Grand-Fort-Philippe
Gravelines
Les enjeux de gestion de crise
Débats

Perspectives

Démarche PPRL :

- Remarques du COCON à transmettre avant fin décembre 2014 (cartes et rapport) ;
- Lancement de la phase 3 de l'étude début 2015 (reprise des enjeux, projet de zonage réglementaire et les objectifs de prévention) ;
- Prochain COCON à la suite d'un comité technique pour présenter ces travaux et préparer les modalités d'information du public.



COCON n°2 – 21 novembre 2014 94